**Политические вызовы и новые приоритеты внутренней политики России в начале 21 века
1. Укрепление вертикали власти.**

Прочитайте текст ответы на вопросы пришлите на эл. адрес netepenko2013@yandex.ru

31 декабря 1999 г. Б. Ельцин досрочно подал в отставку. В марте 2000 г. В. Путин победил на выборах Президента РФ.

К этому моменту Россия находилась в исключительно трудном положении. Большую опасность представлял сепаратизм. В Чечне продолжался военно-политический кризис. Развитие экономики тормозилось из-за недостатка инвестиций, криминализации бизнеса и коррупции. Низкая собираемость налогов и постоянный отток капиталов за рубеж не позволяли наполнить бюджет, сократить внешний долг и сформировать золотовалютные резервы.

В 1990-х гг. уровень жизни основной части населения резко снизился. Высокая безработица стала постоянным фактором общественной жизни. Пенсии и зарплаты, и без того невысокие, не выплачивались в срок. Превышение смертности над рождаемостью приняло хронический характер. Стране грозил социальный взрыв.

Решение этих проблем, угрожавших уже самому существованию России, было невозможно без расширения властных полномочий федерального Центра (укрепления вертикали власти). В мае 2000 г. территорию страны разделили на семь (с 2010 г. — восемь) федеральных округов, в каждый из которых назначался полномочный представитель президента. Это позволило улучшить координацию работы органов власти на местах и усовершенствовать систему контроля за исполнением принятых решений.

На 2022 г. Совет Федерации состоит из 208 сенаторов, из которых 178 — представители субъектов России (по два от каждого), а 30 — сенаторы, которые назначаются президентом. С 2011 г. Совет Федерации возглавляет В. Матвиенко.

• Вспомните, какими полномочиями обладает Совет Федерации согласно Конституции России.

Следующим шагом стало чёткое разграничение полномочий между Центром и регионами. Из регионального законодательства были устранены все нормы, противоречившие Конституции России.

Изменился состав Совета Федерации — губернаторов и глав местной законодательной власти сменили назначаемые ими представители. В 2000 г. при Президенте России был создан Государственный совет — консультативный орган, который изначально формировался из губернаторов.

В 2001 г. был принят закон «О политических партиях». Каждая зарегистрированная партия должна была насчитывать не менее 10 тыс. членов (с 2004 г. — 50 тыс.) и иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Федерации (с 2004 г. — свыше 45 отделений). Только политические партии получили право выдвигать кандидатов в депутаты и на другие выборные должности в органах государственной власти.

В результате удалось повысить эффективность государственного управления, отстранить от принятия политических решений олигархические группировки. Было восстановлено единое правовое пространство. Полномочия Центра и регионов были чётко разграничены.

• 1. В каком году состоялись досрочные выборы Президента России? Кто одержал на них победу?
2. Какие меры были предприняты для укрепления вертикали власти?

2. Противодействие террористической угрозе. Урегулирование кризиса в Чечне.

В. Путин вступил в должность главы правительства в середине августа 1999 г. Незадолго до этого организованные группы террористов вторглись в Дагестан, чтобы провозгласить на его территории исламское государство. Началась контртеррористическая операция. Исламисты были вытеснены из Дагестана.

Банды международных террористов на Северном Кавказе получали щедрое финансирование из-за рубежа. В их составе было немало выходцев из арабских стран, а также украинских националистов. В дальнейшем многие националисты примут самое активное участие в организации государственного переворота 2014 г. на Украине и формировании «добровольческих» националистических батальонов.

Осенью 1999 г. федеральные войска вошли в Чечню и в короткий срок взяли под контроль важнейшие населённые пункты. 20 апреля 2000 г. контртеррористическая операция на Северном Кавказе была завершена.

Всё большую помощь федеральным войскам в борьбе с террористами оказывало местное население. После введения прямого президентского правления главой администрации Чеченской Республики был назначен А. Кадыров (бывший муфтий Чечни). В октябре 2003 г. он был избран президентом республики. Стремительно теряя симпатии населения, боевики пытались добиться от руководства России уступок за счёт резонансных терактов (захват заложников в развлекательном центре на Дубровке в Москве в 2002 г. и школы в Беслане в 2004 г.). К тем представителям чеченского народа, которые повели с ними решительную борьбу, бандиты были беспощадны. В результате теракта 9 мая 2004 г. погиб президент Чеченской Республики А. Кадыров. Тем не менее к концу 2005 — началу 2006 г. основные силы боевиков были разгромлены, большинство их главарей уничтожено. В 2007 г. президентом Чеченской Республики был избран Р. Кадыров (сын А. Кадырова). Под его руководством чеченский народ смог залечить нанесённые войной раны. Чечня превратилась в один из наиболее динамично развивающихся регионов России.

• Когда завершилась контртеррористическая операция на Северном Кавказе? Какое значение её завершение имело для стабилизации обстановки на Северном Кавказе и в стране в целом?

3. Обеспечение гражданского согласия и единства общества.

Утверждение государственной символики. Под руководством В. Путина был осуществлён ряд мер, способствовавших единению общества, преодолению противоречий и конфликтов внутри него.

Были закреплены новые государственные символы, в том числе Государственный гимн. Его текст был положен на музыку гимна СССР, что в глазах абсолютного большинства людей символизировало преемственность отечественной истории. В декабре 2000 г. Дума утвердила законы о национальных символах России.

Трёхцветный бело-сине-красный флаг и герб в виде двуглавого орла символизируют непрерывную тысячелетнюю историю нашей страны.

• Вспомните, когда в качестве символа нашей страны стало использоваться изображение двуглавого орла. При каком правителе это произошло?

4. Военная реформа.

Начиная с 2001 г. финансирование армии и флота увеличилось. Ракетные войска стратегического назначения и Космические войска стали отдельными родами войск. Была принята долгосрочная программа массового перевооружения армии и флота. Министерство обороны перешло на единую систему заказов вооружений и военной техники. Был принят закон об альтернативной гражданской службе. Граждане призывного возраста получили право на службу, не связанную с использованием оружия (работа в больницах и домах престарелых, госпиталях и т. д.). Срок службы по призыву сократился до года. Многие воинские части стали формироваться из числа добровольцев, проходящих службу по контракту. Были значительно расширены социальные льготы и гарантии военнослужащим, повышено денежное довольствие, введена система льготного ипотечного кредитования.

• Перечислите основные положения военной реформы, проведённой в начале 2000-х гг. Как она отразилась на положении военнослужащих?

5. Стабилизация политической системы в годы президентства В. Путина.

Победа над террористами на Северном Кавказе способствовала дальнейшему росту авторитета В. Путина. В марте 2004 г. он вновь одержал победу на президентских выборах.

Было продолжено реформирование политической системы. В целях всесторонней общественной экспертизы социально значимых законопроектов при президенте был создан новый консультативно-совещательный орган — Общественная палата (2005). В мае 2005 г. вступил в силу закон «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации». Вводилась пропорциональная (т. е. по партийным спискам) система выборов в Думу, а установленный ранее для партий минимальный барьер в 5 % (от количества участвовавших в выборах избирателей) увеличивался до 7 %. Запрещалось создание предвыборных блоков. Был отменён нижний порог явки избирателей, а из избирательных бюллетеней удалена графа «Против всех».

Общественная палата формируется из 40 граждан России, утверждаемых президентом, 85 представителей общественных палат регионов и 43 представителей общероссийских общественных объединений (на конкурсной основе).

• Какую роль в развитии гражданского общества играет Общественная палата России?

• 1. Какие политические силы теряли поддержку избирателей? Как вы думаете, с чем это было связано?
2. Какая система выборов в Государственную думу была введена в России в 2005 г.?

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Политическое развитие периода с конца 1999 по 2007 г. было направлено на преодоление негативных последствий 1990-х гг. Была создана вертикаль власти и восстановлено единое правовое пространство страны. Государство активно боролось с террористической угрозой. Был урегулирован кризис в Чеченской Республике. Предпринятые под руководством президента меры способствовали возрождению России и поступательному социально-экономическому развитию. Эти шаги получили поддержку абсолютного большинства населения.

Вопросы и задания

1. Перечислите меры, предпринятые для создания в России единого правового пространства и укрепления вертикали власти. Какое значение они имели?
2. Когда в России были созданы федеральные округа? В какой федеральный округ входит ваш регион? Какой город стал его административным центром?
3. Какие изменения претерпела система избрания глав субъектов Федерации в 2000—2008 гг.? С чем были связаны эти изменения?
4. Проанализируйте итоги выборов в Государственную думу в 1999—2007 гг. Представители каких партий были представлены в Думе в этот период? Какие партии имели большинство (конституционное или простое)?
5. Как изменялось избирательное законодательство в России в 2000—2008 гг.? Как его изменение повлияло на спектр политических сил в России?
6. Как менялось законодательство о политических партиях в 2000—2008 гг.? Дайте характеристику данных изменений.

Раскройте смысл понятия «вертикаль власти».